

**MODEL IDEAL PENGELOLAAN SAMPAH UNTUK MEWUJUDKAN KONSEP
ZERO WASTE DI KOTA SURAKARTA (Studi atas Peraturan Daerah Kota
Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah)**

TESIS

Disusun guna memenuhi sebagian persyaratan mencapai gelar Magister

Program Studi Ilmu Hukum

Minat Utama : Hukum Kebijakan Publik



Disusun Oleh:

Nathania Olga Br Nababan

NIM. S311608010

**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2017

**MODEL IDEAL PENGELOLAAN SAMPAH UNTUK MEWUJUDKAN KONSEP
ZERO WASTE DI KOTA SURAKARTA (studi atas Peraturan Daerah Kota
Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah)**

Disusun Oleh :

Nahania Olga Br Nababan

NIM. S311608010

Telah disetujui oleh pembimbing

Nama

TandaTangan

Tanggal

Pembimbing I :

Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H.,M.M.

NIP. 197805012003121002

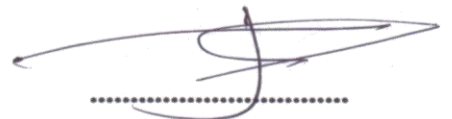


.....

Pembimbing II:

Dr. Lego Karjoko. S.H., M.H.

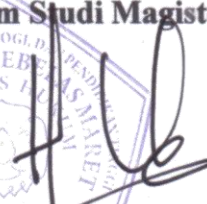
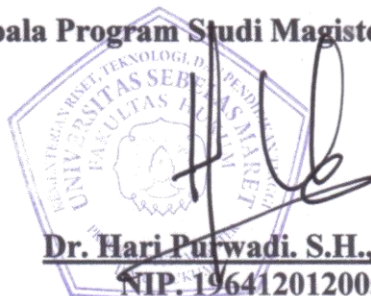
NIP. 196305191988031001



.....

Mengetahui :

Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum

Dr. Hari Purwadi. S.H., M.Hum

NIP. 196412012005011001



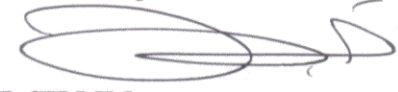
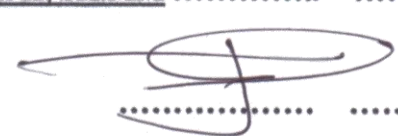
**MODEL IDEAL PENGELOLAAN SAMPAH UNTUK MEWUJUDKAN KONSEP
ZERO WASTE DI KOTA SURAKARTA (Studi atas Peraturan Daerah Kota Surakarta
Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah)**

OLEH :

NATHANIA OLGA BR NABABAN

NIM. S311608010

Telah disetujui oleh Tim Penguji:

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	<u>Dr. Pujiyono, SH.MH</u> NIP. 19791014200312100	
Sekretaris	<u>Dr. Isharyanto, SH.MHum</u> NIP. 197805012003121002	
Anggota Penguji	1. <u>Prof.Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi H, SH.MM</u> NIP. 197805012003121002	
	2. <u>Dr. Lego Karijoko, SH.MH</u> NIP. 196305191988031001	

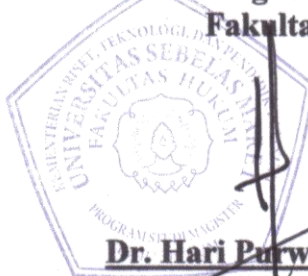
Mengetahui:

Direktur Program Pascasarjana,



Prof. Dr. M. Furqon Hidayatulla, M.Pd
NIP. 196007271987021001

**Ketua Program Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum,**



Dr. Hari Purwadi., S.H., M.Hum
NIP. 196412012005011001

PERNYATAAN

Nama : Nathania Olga Br Nababan

Nim : S311608010

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang berjudul : **MODEL IDEAL PENGELOLAAN SAMPAH UNTUK MEWUJUDKAN KONSEP *ZERO WASTE* DI KOTA SURAKARTA** (studi atas Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah) adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan teiss dan gelar yang saya peroleh dari tesis tersebut

Surakarta, 3 Desember 2017

Yang membuat pernyataan

Nathania Olga Br Nababan

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus atas limpahan rahmat, karunia dan kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul **MODEL IDEAL PENGELOLAAN SAMPAH UNTUK MEWUJUDKAN KONSEP ZERO WASTE DI KOTA SURAKARTA (Studi atas Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah)** Tesis ini sebagai tugas akhir guna memenuhi syarat-syarat dalam mencapai derajat Magister (S2) pada Magister Hukum Kebijakan Publik Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Tesis ini membahas tentang kelayakan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah untuk mewujudkan konsep zero waste di Kota Surakarta dan Bagaimana pengaturan pengelolaan sampah yang ada di Kota Surakarta untuk mewujudkan konsep *zero waste*.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya tesis ini tidak akan terlaksana dengan lancar tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Penuli mengucapkan terimakasih dengan segala kerendahan hati, dan semoga kebaikan pihak-pihak yang telah membantu akan dibalas oleh Tuhan Yang Maha Esa. Terima kasih saya haturkan terutama kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Rvik Karsidi, MS., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta
2. Bapak Prof Dr. Furqon Hidayatullah, M,Pd., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta
3. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Unibersitas Sebelas Maret Surakarta yang telah member izin dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
4. Bapak Dr. Hari Purwadi. S.H., M.Hum selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta
5. Ibu Dr. I Gusti Ayu Ketut H, S.H., M.M. dan Bapak Dr. Lego Karjoko. S.H., M.H.selaku pembimbing tesis yang telah sabar memberikan ilmu, tenaga dan waktu untuk diskusi dan membimbing dalam menyelesaikan tesis ini;

6. Bapak dan ibu karyawan dan staff Magiste Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu kelancaran perkuliahan
7. Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta khususnya Bapak Bapak Muhamad Pramujito selaku Kasi Pengelolaan Sampah Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta yang telah bersedia menjadi narasumber dalam melaksanakan penelitian hingga terselesaikan penulisan hukum ini;
8. Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa melimpahkan berkat dan kasih-Nya;
9. Mama Titik Widiyastuti dan Papa Prof. Drs.M.R. Nababan, M.ed.,M.A.,P.hd. yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, perhatian dan dukungannya agar Penulis dapat menyelesaikan tesis ini;
10. Kakak Ryan Sheehan Nababan, Adellia Rosarindri Poetri, dan Adrean Adi Pradana Nababan serta keponakan Penulis Mikhael Dagna Halomoan Nababan yang selalu mendoakan dan mendukung Penulis dalam menyelesaikan tesis ini;
11. Sepupu penulis Anisa Mardiani yang membantu penulis.
12. Teman penulis Gabra Michael Gandhi dan Fajar yang selalu memberi bantuan, dukungan dan semangat dalam mengerjakan tesis
13. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan dalam kesempatan ini, tapi jasanya dapat dirasakan oleh penulis terimakasih banyak.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna, mengingat keterbatasan dan kemampuan penulis. Oleh karena itu, segala saran dan kritik yang bersifat membangun diharapkan dapat diberikan untuk kesempurnaan penulisan tesis ini.

Surakarta, 3 Desember 2017

Penulis

Nathania Olga Br Nababan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Pengembangan	7
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Landasan Teori	9
1. Sistem Hukum	9
2. Teori Efisiensi (<i>Wealth Maximation</i>)	16
3. Tinjauan Umum Hukum Lingkungan	19
4. Tinjauan Umum Prinsip-Prinsip Dasar Pengelolaan dan Pelestarian Lingkungan Hidup	20
5. Tinjauan Umum Mengenai Sampah	30
6. Tinjauan Umum Definisi Pengelolaan Sampah	34
7. Tinjauan Umum Konsep <i>Zero Waste</i>	39
B. Kerangka Berpikir	41
BAB III METODE PENELITIAN	43
A. Jenis Penelitian	43
B. Sifat Penelitian	43
C. Pendekatan Penelitian	44
D. Jenis dan Sumber Bahan Hukum	45

E. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	45
F. Teknik Analisis Bahan Hukum	46
BAB IV PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	47
1. Peraturan Daerah Kota Surakarta No. 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampahh Dalam Mewujudkan Konsep <i>Zero</i> <i>Waste</i> di Kota Surakarta	47
2. Pengaturan Pengelolaan Sampah Dalam Rangka Mewujudkan Konsep <i>Zero Waste</i> di Kota Surakarta	54
BAB V PENUTUP	86
A. Kesimpulan	86
B. Implikasi	87
C. Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

ABSTRAK

Nathania Olga Br Nababan, S311608010, **MODEL IDEAL PENGELOLAAN SAMPAH UNTUK MEWUJUDKAN KONSEP ZERO WASTE (Studi atas Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah)**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kelayakan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah untuk mewujudkan konsep *Zero waste* di Kota Surakarta dan pengaturan sampah untuk mewujudkan konsep *zero waste* di Kota Surakarta.

Penelitian ini merupakan penelitian normatif yang bersifat perspektif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Sumber data yang digunakan adalah data sekunder berupa bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Teknik pengumpulan bahan hukum dengan studi kepustakaan dan dianalisis dengan menggunakan logika deduktif dengan mengajukan premis mayor dan premis minor kemudian menarik kesimpulan.

Hasil yang diperoleh dari penelitian ini menunjukkan bahwa Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Sampah belum sepenuhnya mengadopsi tentang konsep *zero waste*. Selain itu belum ada Peraturan Walikota tentang pengelolaan sampah sebagai petunjuk pelaksana Peraturan Daerah yang membuat pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2010 tentang Pengelolaan Samoah belum dilaksanakan dengan maksimal. Model ideal pengelolaan sampah dalam mewujudkan konsep *zero waste* di Kota Surakarta saat ini adalah *Sanitary Landfill*. Sistem tersebut memberikan dampak positif antara lain sampah tidak berserakan, tidak menimbulkan bau, tidak menjadi sumber penyakit, serta meninggikan tempat rendah (TPA) sehingga dapat dimanfaatkan untuk kepentingan lain. *Landfilling* adalah pilihan terakhir yang merupakan pilihan yang tidak lebih baik atau bahkan lebih buruk dibandingkan insinerasi. Pemerintah pusat menunjuk Kota Surakarta sebagai salah satu *pilot project* dalam pengelolaan sampah menjadi sumber energi listrik.

Kata Kunci : Model ideal, pengelolaan sampah, Konsep *Zero waste*

ABSTRACT

Nanthania Olga Br Nababan, S311608010, A IDEAL MODEL OF WASTE MANAGEMENT TO REALIZE THE CONCEPT OF ZERO WASTE IN SURAKARTA CITY (The study on the regional regulation of a Surakarta city number 3 year 2010 about waste management)

The purpose of this thesis is to description and analyze wether the regional regulation of a Surakarta city bumber 3 year 2010 about waste management adequate relief efforts as well in realizing the concept of zero waste in Surakarta city and how ideal modeal waste management in realizing the concept of zero waste in Surakartacity.

The thesis is a kind of an normative prescriptive analysis which describes the data found and presented by the writer during this study of the issue using the statue approach and conceptual statue. It uses the technique of writing by collecting law-based-data based on bibliographical studies and technique analyzed by using deductive logic with submit major premise and minor premise and then give an conclusion.

The result of this thesis showed that the regional regulation of a Surakarta city number 3 year 2010 about waste management has not yet been fully adopt about the concept of zero waste. In addition there has been no mayor reules about waste management and those organizing committee of the world to be a guide is a regional regulation which make the implementation of rules designed to weed out the area of Surakarta city number 3 year 2010 about waste management has not yet been implemented to the utmost. A ideal model of waste management in realizing the concept of zero waste now is sanitary landfill. The system have positive impact include garbage littered, they are causing bad smell, not to be a source of a diseas, as well as be exalted and enriched in a lowly place (TPA) so that it can be fully developed for benefit of another. Landfilling is the last option which is a choice that are no better off or even worse than incineration of. The central government pointed Surakarta city as on of a pilot project in waste management be a source of electrical energy

Keyword : Ideal model, waste management, zero waste concept